

**UCHWAŁA NR XI/57/2019
RADY GMINY GODKOWO
z dnia 25 października 2019 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Godkowo

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) Rada Gminy w Godkowie, uchwała co następuje:

§ 1

Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Godkowo w przedmiocie zasadności skargi Pani I na działalność Wójta Gminy Godkowo, skierowanej do Rady Gminy Godkowo pismem z dnia 23 września 2019 r., Rada Gminy Godkowo, po rozpatrzeniu ww. skargi, uznaje ją za bezzasadną w świetle faktów i okoliczności przedstawionych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2

Zawiadamia się Skarżącą o sposobie załatwienia skargi poprzez doręczenie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Godkowo oraz publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Godkowie.

Przewodniczący
Rady Gminy
T. Borkowski
mgr Tomasz Borkowski

UZASADNIENIE

do uchwały Nr XI/57/2019 Rady Gminy Godkowo z dnia 25 października 2019 r.
w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Godkowo

W dniu 23 września 2019 r. do Rady Gminy Godkowo wpłynęła skarga Państwa [imię] na działalność Wójta Gminy Godkowo na czynność postępowania konkursowego w przedmiocie wyboru kandydata w postępowaniu rekrutacyjnym na stanowisko Kierownika Zakładu Usług Komunalnych w Godkowie. Skarga ta została uzupełniona przez Skarżącą na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji pismem z dnia 8 października 2019 r.;

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wyżej wymieniona skarga została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpoznania, tj. przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i wydania opinii odnośnie zasadności skargi. Zadaniem Komisji było w szczególności:

1. ustalenie stanu faktycznego i prawnego sprawy będącej przedmiotem skargi;
2. stwierdzenie, czy działania Wójta Gminy Godkowo w sprawie będącej przedmiotem skargi naruszyły prawo;
3. wydanie opinii w przedmiocie zasadności skargi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała swych czynności na podstawie analizy dokumentów dotyczących naboru na wolne stanowisko Kierownika Zakładu Usług Komunalnych w Godkowie, a w szczególności:

1. Zarządzenia nr 3/2015 Wójta Gminy Godkowo z dnia 26 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze w Urzędzie Gminy Godkowo;
2. Zarządzenia nr 47/2019 Wójta Gminy Godkowo z dnia 18 lipca 2019 r. w sprawie powołania komisji rekrutacyjnej do przeprowadzenia procedury naboru na kierownicze stanowisko urzędnicze Kierownika ZUK w Godkowie;
3. Ogłoszenia Wójta Gminy Godkowo o naborze na wolne stanowisko urzędnicze Kierownika Zakładu Usług Komunalnych w Godkowie z dnia 8 sierpnia 2019 r.;
4. Informacji o wynikach oceny formalnej złożonych ofert z dnia 27 sierpnia 2019 r.;
5. Kart ocen kandydatów dokonanych przez poszczególnych członków Komisji Rekrutacyjnej wraz z podsumowaniem ocen kandydatów;
6. Protokołu z przeprowadzonego naboru na wolne stanowisko Kierownika Zakładu Usług

Przewodniczący
Rady Gminy

mgr Tomasz Borkowski

Komunalnych w Godkowie z dnia 6 września 2019 r.;

7. Skargi z dnia 23 września 2019 r. uzupełnionej przez Skarżącą na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji pismem z dnia 8 października 2019 r.;
8. Wyjaśnień udzielonych na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przez Przewodniczącą Komisji Rekrutacyjnej z dnia 15 października 2019 r.

ustalono, co następuje:

1. Stan faktyczny i prawny sprawy będącej podmiotem skargi:

Podstawy i wymagania prawne dotyczące postępowań rekrutacyjnych na wolne stanowiska urzędnicze, w tym wolne kierownicze stanowiska urzędnicze w urzędach gmin, jednostkach pomocniczych gmin, gminnych jednostkach budżetowych i samorządowych zakładach budżetowych reguluje ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1282). Zakład Usług Komunalnych w Godkowie jest zakładem budżetowym. Art. 11. ust. 1 powołanej ustawy stanowi, że nabór kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze, jest otwarty i konkurencyjny. Stosownie do wymogów przepisu art. 13 ust. 1 w/w ustawy ogłoszenie o wolnym stanowisku urzędniczym, w tym kierowniczym stanowisku urzędniczym, oraz o naborze kandydatów na to stanowisko umieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy informacyjnej w jednostce, w której jest prowadzony nabór.

Ogłoszenie o naborze na wolne stanowisko urzędnicze, w tym kierownicze stanowisko urzędnicze zgodnie z treścią art. 13 ust. 2 w/w ustawy powinno zawierać:

- 1) nazwę i adres jednostki;
- 2) określenie stanowiska;
- 3) określenie wymagań związanych ze stanowiskiem, zgodnie z opisem danego stanowiska, ze wskazaniem, które z nich są niezbędne, a które dodatkowe;
- 4) wskazanie zakresu zadań wykonywanych na stanowisku;
 - 4a) informację o warunkach pracy na danym stanowisku;
 - 4b) informację, czy w miesiącu poprzedzającym datę upublicznienia ogłoszenia wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych w jednostce, w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, wynosi co najmniej 6%;
- 5) wskazanie wymaganych dokumentów;
- 6) określenie terminu i miejsca składania dokumentów.

Stosownie do treści art. 15 ust. 1 w/w ustawy niezwłocznie po przeprowadzonym naborze

Przewodniczący
Rady Gminy

mgr Tomasz Borkowski


informacja o wyniku naboru jest upowszechniana przez umieszczenie na tablicy informacyjnej w jednostce, w której był przeprowadzony nabór, oraz opublikowanie w Biuletynie przez okres co najmniej 3 miesięcy. Informacja zgodnie z treścią art. 15 ust. 2 w/w ustawy zawiera:

- 1) nazwę i adres jednostki;
- 2) określenie stanowiska;
- 3) imię i nazwisko wybranego kandydata oraz jego miejsce zamieszkania w rozumieniu przepisów Kodeksu cywilnego;
- 4) uzasadnienie dokonanego wyboru albo uzasadnienie nierozstrzygnięcia naboru na stanowisko.

Szczegółowe zasady przeprowadzania postępowań dotyczących naboru na wolne stanowiska urzędnicze, w tym wolne kierownicze stanowiska urzędnicze w Urzędzie Gminy Godkowo oraz osób pełniących funkcje kierownicze jednostek organizacyjnych Gminy Godkowo uregulowane zostały zarządzeniem nr 3/2015 Wójta Gminy Godkowo z dnia 26 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze w Urzędzie Gminy Godkowo. Regulamin ten ustalił w swym § 3 następujące etapy naboru:

- 1) Ogłoszenie o naborze na wolne stanowisko urzędnicze;
- 2) Składanie dokumentów aplikacyjnych;
- 3) Wstępna selekcja kandydatów – analiza dokumentów aplikacyjnych;
- 4) Ogłoszenie listy kandydatów, którzy spełniają wymagania formalne;
- 5) Selekcja końcowa kandydatów w formie rozmowy kwalifikacyjnej;
- 6) Sporządzenie protokołu z przeprowadzonego naboru na dane stanowisko urzędnicze;
- 7) Podjęcie decyzji o zatrudnieniu i podpisanie umowy o pracę;
- 8) Ogłoszenie wyników naboru.

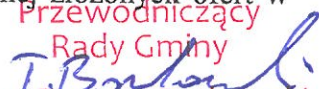
Analiza dokumentów aplikacyjnych stanowi wstępną selekcję kandydatów. Jej celem jest porównanie danych zwartych w złożonych dokumentach z wymaganiami formalnymi określonymi w ogłoszeniu. Wynikiem analizy dokumentów jest wstępne określenie możliwości zatrudnienia kandydata do pracy na wolnym stanowisku urzędniczym (§ 6 w/w zarządzenia, regulaminu). Lista kandydatów spełniających wymagania formalne podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej (§ 7 w/w zarządzenia, regulaminu). Na selekcję końcową kandydatów składa się rozmowa kwalifikacyjna rozpoczęta autoprezentacją, którą przeprowadza komisja rekrutacyjna, w celu zbadania: a) predyspozycji i umiejętności kandydata gwarantujące prawidłowe wykonanie powierzonych obowiązków; b) posiadaną wiedzę na temat jednostki samorządu terytorialnego, w której ubiega się o stanowisko; c) obowiązki i zakres odpowiedzialności na stanowiskach zajmowanych poprzednio przez kandydata; d) cele zawodowe kandydata (§ 8 w/w zarządzenia,

Przewodniczący
Rady Gminy

mgr Tomasz Borkowski

regulaminu). Przed przystąpieniem do rozmowy kwalifikacyjnej komisja rekrutacyjna przygotowuje zestaw pytań umożliwiających dokonanie oceny kandydata. Pytania dotyczą przygotowania zawodowego oraz są związane ze stanowiskiem, którego dotyczy nabór. Wszystkim kandydatom zadawane są pytania w ramach tego samego zakresu tematycznego. Każdy członek komisji rekrutacyjnej podczas rozmowy przydziela kandydatowi punkty w skali od 0 do 5, biorąc pod uwagę: a) wykształcenie wyższe magisterskie; b) specjalistyczne kursy, szkolenia; c) doświadczenie zawodowe; d) wiedzę ogólną i specjalistyczną. Indywidualne wyniki oceny kandydata umieszcza się na formularzu. Komisja rekrutacyjna wybiera tego spośród kandydatów, który w rozmowie kwalifikacyjnej uzyskał największą ilość punktów (§ 9, § 10 i § 11 w/w zarządzenia, regulaminu). Po zakończeniu procedury naboru sekretarz komisji rekrutacyjnej sporządza protokół, który zawiera w szczególności: a) skład komisji rekrutacyjnej; b) określenie stanowiska urzędniczego, na które był prowadzony nabór, liczbę kandydatów oraz imiona, nazwiska i adresy nie więcej niż 5 najlepszych kandydatów; c) informację o zastosowanych metodach i technikach naboru, uzasadnienie danego wyboru (§ 12 w/w zarządzenia, regulaminu). Informację o wynikach naboru upowszechnia się w terminie 14 dni od dnia zakwalifikowania wybranego kandydata lub zakończenia procedury naboru, w przypadku gdy w jego wyniku nie doszło do zatrudnienia żadnego kandydata. Informacja ta zawiera: a) nazwę i adres jednostki; b) określenie stanowiska urzędniczego; c) imię i nazwisko wybranego kandydata oraz jego miejsce zamieszkania; d) uzasadnienie dokonanego wyboru kandydata albo uzasadnienie niezatrudnienia żadnego kandydata (§ 13 w/w zarządzenia, regulaminu).

Skład personalny komisji rekrutacyjnej ustalony został zarządzeniem nr 47/2019 Wójta Gminy Godkowo z dnia 18 lipca 2019 r. w sprawie powołania komisji rekrutacyjnej do przeprowadzenia procedury naboru na kierownicze stanowisko urzędnicze Kierownika ZUK w Godkowie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że ogłoszenie Wójta Gminy Godkowo o naborze na wolne stanowisko urzędnicze Kierownika Zakładu Usług Komunalnych w Godkowie z dnia 8 sierpnia 2019 r. zawiera wszelkie niezbędne informacje, które winny znajdować się w ogłoszeniu o naborze na wolne stanowisko urzędnicze, w tym kierownicze stanowisko urzędnicze zgodnie z treścią art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1282), a także, że ogłoszenie to umieszczone zostało w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy informacyjnej w jednostce, w której jest prowadzony nabór (zgodnie z wymogiem art. 13 ust. 1 cyt. ustawy). Dodać należy, iż był to drugi nabór na przedmiotowe stanowisko. Zgodnie z informacją o wynikach oceny formalnej złożonych ofert w

Przewodniczący
Rady Gminy

mgr Tomasz Borkowski

postępowaniu rekrutacyjnym dokumenty aplikacyjne złożyło dwóch kandydatów, którzy spełniali obligatoryjne wymagania określone w ogłoszeniu o naborze, w związku z czym zostali zakwalifikowani do kolejnego etapu w postaci rozmowy kwalifikacyjnej. Jak wynika z kart ocen kandydatów z rozmowy kwalifikacyjnej oraz z protokołu do rozmowy kwalifikacyjnej przystąpiło dwóch kandydatów, w tym skarżąca. Na podstawie kart ocen kandydatów wystawionych przez poszczególnych członków komisji rekrutacyjnej oraz zbieżnej z nimi karty stanowiącej podsumowanie ocen kandydatów, Skarżąca uzyskała łącznie 85 punktów, zaś drugi z kandydatów uzyskał 87 punktów. Karty ocen zawierają indywidualne oceny poszczególnych członków komisji w skali i zakresach zgodnymi z regulaminem naboru. W związku z czym, co wynika z protokołu z przeprowadzonego naboru, dokonano wyboru na wolne stanowisko urzędnicze Kierownika Zakładu Usług Komunalnych kandydata

Informacja o wynikach naboru w formie protokołu z przeprowadzonego naboru z dnia 6 września 2019 r. została upowszechniona przez umieszczenie na tablicy informacyjnej w jednostce, w której był przeprowadzony nabór, oraz opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej, gdzie informacje te znajdują się do dnia dzisiejszego. Informacja ta (protokół) zawiera dane o których mowa w art. 15 ust. 2 w/w ustawy – za wyjątkiem wskazania dokładnego adresu jednostki (wskazano jedynie miejscowość: „Godkowo”), jednakże uchybienie to nie ma charakteru istotnego, w szczególności nie przejawia żadnego wpływu na wynik naboru, zwłaszcza w zakresie jawności i konkurencyjności.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że przeprowadzony nabór na wolne stanowisko Kierownika Zakładu Usług Komunalnych w Godkowie odpowiada wymaganiom formalnym wynikającym z ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1282) oraz zarządzenia nr 3/2015 Wójta Gminy Godkowo z dnia 26 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze w Urzędzie Gminy Godkowo.

2. Szczegółowe odniesienie się do zarzutów Skarżącej:

a) zarzut braku powołania się na istniejący regulamin naboru w treści zarządzenia w sprawie powołania komisji konkursowej powodujący brak przejrzystości procedury przeprowadzania naboru:

Podstawy i wymagania prawne dotyczące postępowań rekrutacyjnych na wolne stanowiska urzędnicze, w tym wolne kierownicze stanowiska urzędnicze w urzędach gmin, jednostkach pomocniczych gmin, gminnych jednostkach budżetowych i samorządowych zakładach budżetowych reguluje ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1282), co szczegółowo wyjaśniono w pkt 1 niniejszego uzasadnienia. Jednym z


Przewodniczący
Rady Gminy

mgr Tomasz Borkowski

wymagań stawianych przed kandydatami w ogłoszeniu o naborze na wolne stanowisko urzędnicze Kierownika Zakładu Usług Komunalnych w Godkowie była znajomość przepisów w zakresie funkcjonowania samorządu terytorialnego (pkt 2 ppkt 1). Dlatego też znajomość wymagań ustawowych dotyczących naboru na wolne stanowiska urzędnicze, w tym kierownicze było obowiązkiem kandydatów. Nadto w ogłoszeniu o naborze, w uwagach końcowych, wskazano na etapy postępowania rekrutacyjnego (analiza dokumentów aplikacyjnych, wytypowanie kandydatów spełniających wymagania formalne wskazane w ogłoszeniu, rozmowa kwalifikacyjna, informacja o wynikach naboru). Zarządzenie nr 47/2019 Wójta Gminy Godkowo z dnia 18 lipca 2019 r. w sprawie powołania komisji rekrutacyjnej do przeprowadzenia procedury naboru na kierownicze stanowisko urzędnicze Kierownika ZUK w Godkowie ma na celu wyłącznie określenie składu personalnego komisji rekrutacyjnej do przeprowadzenia niniejszego konkretnego naboru, nie reguluje ono innego zakresu, nie reguluje zasad działania komisji, uregulowanej wcześniejszym dokumentem. Zasady przeprowadzania naboru reguluje odrębny wcześniejszy dokument, zarządzenie nr 3/2015 Wójta Gminy Godkowo z dnia 26 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze w Urzędzie Gminy Godkowo. Zarządzenie to ma charakter ogólny i odnosi się do wszelkich postępowań rekrutacyjnych prowadzonych w celu naboru na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze w Urzędzie Gminy Godkowo oraz osób pełniących funkcję kierownicze jednostek organizacyjnych Gminy Godkowo. Wszelkie akty wewnętrznego funkcjonowania (regulaminy) mają moc obowiązującą od ich wejścia w życie do momentu uchylecia, dlatego też wskazane regulaminy obowiązywały w procedurze rekrutacyjnej i zapewniały przejrzyste procedury przeprowadzania naboru. Nadto wskazać należy, że Skarżąca w toku postępowania rekrutacyjnego (do momentu ogłoszenia jego wyników) nie występowała o żadne dokumenty regulujące procedurę naboru, jak również nie zgłaszała żadnych wątpliwości, pytań, obiekcji czy też zastrzeżeń w tym zakresie. Z uwagi na powyższe zarzut ten Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała w całości za niezasadny.

b) brak zamieszczenia na stronach BIP Urzędu Gminy Godkowo zarządzeń Wójta Gminy Godkowo Nr 47/2019 z dnia 18 lipca 2019 r. oraz zarządzenia Nr 3/2015 z dnia 26 stycznia 2015 r.:


Skarżąca podniosła, że zgodnie z treścią art. 6 ust. 1 pkt 3 lit. g w związku z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) obligatoryjnemu ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej podlegają zasady funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego, jako organu władzy publicznej, w zakresie naboru kandydatów do zatrudnienia na wolne stanowiska, w zakresie określonym w przepisach

Przewodniczący
Rady Gminy

mgr Tomasz Borkowski

odrębnych. Nadto Skarżąca wskazała, że nawet jak wynika z treści zarządzenia Nr 47/2019 z dnia 18 lipca 2019 r. winno ono być ogłoszone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Godkowie. Komisji Skarg, Wniosków i Petycji analizując niniejszy zarzut przyznała słuszność Skarżącej, że obowiązek publikacji zarządzenia Wójta Gminy Godkowo Nr 3/2015 z dnia 26 stycznia 2015 r. w Biuletynie Informacji Publicznej wynika ze wskazanego powyżej przepisu prawa, a obowiązek publikacji zarządzenia Wójta Gminy Godkowo Nr 47/2019 z dnia 18 lipca 2019 r. w Biuletynie Informacji Publicznej wynika z treści § 2 tego zarządzenia. Zarządzenia te nie zostały opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej i stanowi to naruszenie formalne, tak jak słusznie wskazała Skarżąca w swej skardze. Dokumenty te Wójt Gminy Godkowo winien opublikować niezwłocznie w Biuletynie Informacji Publicznej. Niemniej jednak wskazać należy, iż skarga niniejsza dotyczy działalności Wójta Gminy Godkowo, jest skargą na czynność postępowania konkursowego w przedmiocie wyboru kandydata w postępowaniu rekrutacyjnym na stanowisko Kierownika Zakładu Usług Komunalnych w Godkowie. Dlatego też należy ustalić, czy powyższe uchybienie miało wpływ na skarżoną czynność. Skarżąca w toku postępowania rekrutacyjnego (do momentu ogłoszenia jego wyników) nie występowała o żadne dokumenty regulujące procedurę naboru, jak również nie zgłaszała żadnych wątpliwości, pytań, obiekcji czy też zastrzeżeń w tym zakresie. Skarżąca wzięła udział we wszystkich etapach postępowania rekrutacyjnego. Skarżąca w swej skardze, a także w jej uzupełnieniu, w żadnym zakresie nie wskazała w jaki sposób brak publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej przedmiotowych dokumentów miałby naruszyć zasady postępowania rekrutacyjnego, w szczególności przejawiać się w naruszeniu zasad jawności i konkurencyjności naboru, a także w jaki sposób miałby utrudnić udział Skarżącej w postępowaniu rekrutacyjnym. W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji ustalone przez Skarżącą uchybienie nie miało wpływu na wynik postępowania rekrutacyjnego, a także w szczególności nie miało wpływu w tym stanie faktycznym na czynność postępowania konkursowego w przedmiocie wyboru kandydata w postępowaniu rekrutacyjnym na stanowisko Kierownika Zakładu Usług Komunalnych w Godkowie.

c) brak spełnienia ustawowych wymagań treści ogłoszenia o naborze:

Skarżąca podniosła, iż ogłoszenie o naborze na wolne stanowisko urzędnicze Kierownika Zakładu Usług Komunalnych nie zawiera nazwy oraz adresu jednostki, która ogłasza nabór. W ocenie Skarżącej nie zawierając tej informacji w treści należało dokument odpowiednio opieczetować pieczęcią Urzędu, co nie zostało zrobione. Skarżąca zarzuciła ponadto, że nie zostały określone informacje o warunkach pracy na danym stanowisku, nie określono charakteru ani sposobu jej wykonywania, czy jest to praca administracyjno-biurowa przy monitorze, praca w

Przewodniczący
Rady Gminy

mgr Tomasz Borkowski

terenie wiążąca się z narażeniem na warunki atmosferyczne, czy występują czynniki niebezpieczne lub szkodliwe dla zdrowia. Jak wskazano w skardze zostały także pominięte istotne informacje o przystosowaniu budynku dla potrzeb osób niepełnosprawnych.

Zgodnie z treścią art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1282) ogłoszenie o naborze na wolne stanowisko urzędnicze, w tym kierownicze stanowisko urzędnicze ustawy powinno zawierać: 1) nazwę i adres jednostki; 2) określenie stanowiska; 3) określenie wymagań związanych ze stanowiskiem, zgodnie z opisem danego stanowiska, ze wskazaniem, które z nich są niezbędne, a które dodatkowe; 4) wskazanie zakresu zadań wykonywanych na stanowisku; 4a) informację o warunkach pracy na danym stanowisku; 4b) informację, czy w miesiącu poprzedzającym datę upublicznienia ogłoszenia wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych w jednostce, w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, wynosi co najmniej 6%; 5) wskazanie wymaganych dokumentów; 6) określenie terminu i miejsca składania dokumentów. W treści ogłoszenia zawarto informację o miejscu pracy (Zakład Usług Komunalnych w Godkowie, z siedzibą w Godkowo nr 11, 14-407 Godkowo), a także miejsce jednostki gdzie należy składać dokumenty aplikacyjne (Urząd Gminy w Godkowie, sekretariat pokój nr 1); określone zostało stanowisko (nabór na wolne stanowisko urzędnicze Kierownika Zakładu Usług Komunalnych w Godkowie); określono w treści ogłoszenia wymagania niezbędne (pkt 1 ogłoszenia) oraz wymagania dodatkowe (pkt 2 ogłoszenia); określono zakres wykonywanych czynności na stanowisku (pkt 3 ogłoszenia); określono w treści ogłoszenia warunki pracy na stanowisku (wymiar czasu pracy, miejsce pracy, czas pracy oraz wynagrodzenie); określono w ogłoszeniu informację o wskaźniku zatrudnienia osób niepełnosprawnych, wskazano wymagane dokumenty (pkt 4 ogłoszenia); określono w ogłoszeniu termin i miejsce składania dokumentów aplikacyjnych. Z uwagi na te okoliczności Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wskazała, że ogłoszenie o naborze zawiera wszelkie wymagane przepisami prawa informacje, wobec czego zarzuty Skarżącej w tym zakresie są bezzasadne.

d) dokonanie wyboru jeszcze przed przeprowadzeniem rozmów kwalifikacyjnych:

Skarżąca w skardze swej wskazała, że w informacji z dnia 27 sierpnia 2019 r. poinformowano o tym, iż nabór na kierownicze stanowisko urzędnicze Kierownika Zakładu Usług Komunalnych w Godkowie został zakończony na etapie oceny formalnej złożonych ofert. W skardze swej Skarżąca wskazała, że informacja ta może świadczyć o dokonaniu wyboru jeszcze przed przeprowadzeniem rozmów kwalifikacyjnych. Niemniej jednak, jak ustalono w uzasadnieniu tego dokumentu zawarto informację, iż w ramach naboru dokumenty aplikacyjne złożyło

2 kandydatów, którzy spełniają obligatoryjne wymagania określone w ogłoszeniu o naborze. W związku z powyższym kandydaci zostaną indywidualnie poinformowani o terminie rozmowy kwalifikacyjnej. Jednocześnie świadczą to o tym, że informacja ta dotyczy oceny formalnej złożonej ofert oraz zakwalifikowaniu dwóch kandydatów, którzy złożyli aplikacje do rozmowy kwalifikacyjnej. Jak wynika z akt sprawy postępowania rekrutacyjnego, Skarżąca została poinformowana o rozmowie kwalifikacyjnej, w której wzięła udział wraz z drugim z kandydatów. Dlatego też zarzut odnośnie dokonania wyboru jeszcze przed przeprowadzeniem rozmów kwalifikacyjnych jest bezzasadny.

e) zarzut braku w protokole z przeprowadzonego naboru nazwy oraz adresu jednostki która przeprowadza nabór:

W protokole z przeprowadzonego naboru na wolne kierownicze stanowisko pracy z dnia 6 września 2019 r. wskazane zostało stanowisko pracy, którego dotyczy nabór (Kierownik Zakładu Usług Komunalnych w Godkowie), ponadto określono skład komisji rekrutacyjnej, wskazano kandydatów, z którymi przeprowadzono rozmowę kwalifikacyjną jako metodę naboru, a także wskazano uzasadnienie dokonanego wyboru kandydata na wolne stanowisko. Przepisy prawa nie wymagają, aby protokół zawierał adres jednostki, która przeprowadza nabór. Wskazać należy, że wszelkie dokumenty wytworzone w toku naboru pozostają ze sobą w związku i nie ulega żadnej wątpliwości jaka jednostka przeprowadza nabór i jaki jest jej adres. W szczególności zarzut braku adresu jednostki mógłby być zasadny, gdyby w wyniku nie podania adresu osoba aplikująca nie miała wiedzy jaka jednostka przeprowadza nabór, jaka jednostka ma zatrudnić kandydata, albo gdy brak adresu utrudniał złożenie dokumentów aplikacyjnych. O naruszeniach można by także mówić, gdyby z tego powodu Skarżąca mogłaby doznać jakichkolwiek innych konkretnych utrudnień w procedurze naboru, w szczególności gdyby ten brak naruszał zasadę jawności lub konkurencyjności naboru. W skardze brak jest wskazania jakichkolwiek okoliczności, które miałyby powodować pokrzywdzenie Skarżącej, czy też utrudnienie jej aplikowania na stanowisko. W szczególności Skarżąca złożyła bez żadnych problemów dokumenty aplikacyjne do siedziby Urzędu Gminy w Godkowie, a także przystąpiła do rozmowy kwalifikacyjnej w jej miejscu, a nadto miała pełną wiedzę i świadomość na kierownika jakiej jednostki aplikuje. W świetle tych faktów i okoliczności uznaje się zarzut skarżącej w tym zakresie za całkowicie bezzasadny.

f) zarzut braku decyzji o wyborze kandydata w dniu 5 września 2019 r.

Zgodnie z § 11-13 zarządzenia nr 3/2015 Wójta Gminy Godkowo z dnia 26 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze

Przewodniczący
Rady Gminy
T. Bombard
mgr Tomasz Borkowski

stanowiska urzędnicze w Urzędzie Gminy Godkowo po przeprowadzonej rozmowie kwalifikacyjnej komisja rekrutacyjna, wybiera kandydata, który w selekcji końcowej uzyskał najwyższą liczbę punktów z rozmowy kwalifikacyjnej. Po zakończeniu procedury naboru sekretarz komisji rekrutacyjnej sporządza protokół. Informację o wynikach naboru upowszechnia się w terminie 14 dni. Mając na uwadze okoliczności sprawy, a także treść skargi wskazującej na przeprowadzenie rozmów kwalifikacyjnych w dniu 5 września 2019 r. a sporządzenie protokołu z tej czynności w dniu 6 września 2019 r. uznać należy, że czynności te zostały dokonane niezwłocznie. W toku analizy skargi przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji ustalono, że przyznania punktacji dokonano po przeprowadzeniu rozmów z oboma kandydatami, nie zaś podczas rozmowy kwalifikacyjnej. Jednakże w ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji naruszenie to nie miało istotnego wpływu na wyniki naboru. Jak wynika z treści złożonej skargi, Skarżąca została poinformowana o dokonanych wyborze telefonicznie przez przewodniczącego komisji rekrutacyjnej o godzinie 8:43 dnia 6 września 2019 r., który również poinformował o przyczynach dokonanego rozstrzygnięcia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uzyskała również wyjaśnienia od przewodniczącego komisji rekrutacyjnej Wójta Gminy Godkowo, odnośnie protokołu z przeprowadzonego naboru, że protokół został sporządzony w dniu 6 września 2019 r., w godzinach późniejszych i został podpisany przez członków komisji, którzy byli wówczas dostępni. Jeden z członków komisji rekrutacyjnej podpisał protokół w dniu 9 września. Protokół z przeprowadzonego naboru zawierający między innymi informację o dokonanych wyborze i jego uzasadnienie został zamieszczony w BIP. Wskazać w miejscu tym należy, że czynności komisji rekrutacyjnej, zwłaszcza prowadzenie rozmowy kwalifikacyjnej są czynnościami czasochłonnymi, ustalenie wyników procedury naboru i poinformowanie telefonicznie Skarżącej do godziny 8:43 dnia następnego po dokonanych rozmowach kwalifikacyjnych należy uznać za niezwłoczne nienoszące oznak zwłoki. Dokonanie czynności administracyjnych w postaci opracowania protokołu z opisem procedury naboru oraz uzasadnieniem wyboru dokonane w następnym dniu po przeprowadzonych rozmowach kwalifikacyjnych również ocenić należy jako niezwłoczne. Wobec niniejszych okoliczności zarzut skargi w tym zakresie uznaje się za niezasadny.

g) zarzuty niewłaściwej oceny kandydatów przez członków komisji:

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji oraz Rada Gminy Godkowo nie posiada w ramach swych kompetencji uprawnień do oceniania wiedzy, predyspozycji i innych cech kandydatów. W zakresie kompetencji Komisji oraz Rady pozostaje wyłącznie zbadanie, czy w toku postępowania rekrutacyjnego nie doszło do naruszenia warunków i trybu rekrutacji, w sposób


Przewodniczący
Rady Gminy
T. Borkowski
mgr Tomasz Borkowski

mogący mieć wpływ na wynik sprawy. Zbadanie tych elementów w niniejszej sprawie pozwala na przyjęcie, iż ocenianie kandydatów przez komisję rekrutacyjną odbyło się na podstawie regulaminu i właściwych zasad zapewniających w szczególności równość kandydatów. Oboje kandydatów było poddanych identycznej procedurze naboru, w równych i konkurencyjnych warunkach. Ewentualne ustalone uchybienia formalne wskazane we wcześniejszej części uzasadnienia nie miały wpływu na wynik naboru i zakres oceny dokonywanej przez komisję rekrutacyjną. Przyjęte i stosowane przez komisję rekrutacyjną zasady w równym stopniu dotyczyły obu kandydatów, którzy mieli zapewnione równe szanse.

3. Stanowisko (opinia) Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie skargi:

Po rozpatrzeniu skargi przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, które polegało przede wszystkim na zebraniu dowodów oraz ustaleniu stanu faktycznego i prawnego w sprawie będącej przedmiotem skargi, Komisja stwierdziła, że działalność Wójta Gminy Godkowo polegająca na czynności postępowania konkursowego w przedmiocie wyboru kandydata w postępowaniu rekrutacyjnym na stanowisko Kierownika Zakładu Usług Komunalnych w Godkowie, pomimo ustalonych nieprawidłowości o charakterze formalnym, nie naruszyła prawa. Skarżąca nie wskazała przede wszystkim w jaki sposób ustalone nieprawidłowości (uznane za zasadne przez Komisję) mogłyby mieć wpływ na skarżoną czynność Wójta Gminy Godkowo. Komisja w toku prac nie ujawniła faktów i okoliczności, które uzasadniałyby przyjęcie, że dokonany wybór kandydata w postępowaniu rekrutacyjnym na stanowisko Kierownika Zakładu Usług Komunalnych w Godkowie byłby nieprawidłowy i naruszał zasady jawności i konkurencyjności. Oboje kandydatów, którzy przystąpili do naboru uczestniczyło we wszystkich etapach rekrutacji, żaden z nich nie zgłaszał żadnych pytań, czy też zastrzeżeń na etapie naboru, oboje kandydatów uczestniczyło w naborze w identycznych warunkach i na równych konkurencyjnych zasadach. Powyższe stanowisko zostało przyjęte przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

W świetle powyższego przedmiotową skargę należało uznać za nieuzasadnioną.

Przewodniczący
Rady Gminy

mgr Tomasz Borkowski

Raport z głosowania nad uchwałą NR XI/57/2019 Rady Gminy Godkowo z dnia 25.10.2019 r.

- głosowało – 13 radnych
- głosów „za” oddano – 9
- głosów „przeciw” oddano - 0
- wstrzymało się – 4 radnych

1. Adamczyk Ewa – głosował „za”
2. Białobrzewski Radosław – głosował „za”
3. Borkowski Tomasz - głosował „za”
4. Ciarcińska Natalia - głosowała „za”
5. Drysiak Przemysław – wstrzymał się
6. Dyl Konrad – nieobecny
7. Knyżewski Robert - nieobecny
8. Łapka Ryszard - głosował „za”
9. Małodzińska Krystyna – wstrzymała się
10. Niska Lilianna - wstrzymała się
11. Rudnik Wiesław Krzysztof - głosował „za”
12. Rzepka Elżbieta - głosowała „za”
13. Świstak Wiesław - głosował „za”
14. Tomaszewska Helena - wstrzymała się
15. Złomańczuk Marcin - głosował „za”

INSPEKTOR
JK
mgr Joanna Kubiak