

**UCHWAŁA Nr XIV/65/2015
RADY GMINY GODKOWO
z dnia 18 grudnia 2015 r.**

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016 - 2018

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j Dz.U z 2015 r., poz.1515) oraz art. 176 pkt. 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j Dz.U z 2013 r. poz. 332 ze zm.) uchwała się,co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2016 – 2018, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Godkowo.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Mariusz Dziński
Mariusz Dziński

**Gminny Program Wspierania Rodziny
na lata 2016-2018**

GMINA GODKOWO
Wstęp

Samorządy lokalne odpowiadają za tworzenie i funkcjonowanie lokalnego systemu opieki nad dzieckiem i rodziną. Działania na rzecz rodziny, to działania na rzecz całej wspólnoty, w wspierając rodzinę przyczyniamy się do rozwoju i wzmacniania więzi w całej społeczności. Rodzina jest podstawą życia społecznego. Od siły rodziny i każdej jednostki w lokalnej społeczności zależą efekty podejmowanych działań. Rodzina funkcjonalna, konsekwentnie i z powodzeniem spełniająca swoje zadania, stanowi dla swych członków, przede wszystkim dzieci, źródło poczucia własnej wartości i bezpieczeństwa.

Rodzina stanowi dla dziecka najlepsze naturalne środowisko, w którym otoczone jest opieką i ma możliwość, zaspokojenia swoich potrzeb. W prawidłowo funkcjonującej rodzinie, w systemie cenionych wartości, na plan pierwszy wysuwane jest szczęście i dobro dziecka. Jednak nie wszystkie rodziny swoje funkcjonowanie realizują w takim stopniu, by dzieci mogły się w nich prawidłowo rozwijać i czuć szczęśliwie. W wielu dysfunkcyjnych rodzinach występują problemy, które zakłócają ich funkcjonowanie i są szczególnie groźne dla dziecka. Pojawiają się trudności na skutek czynników zewnętrznych (np. bezrobocie, choroba, wzrost kosztów utrzymania). Są jednak i takie rodziny, w których źródło dysfunkcji tkwi w wielu czynnikach odnoszących się do właściwości osobowościowych członków rodziny (np. nałogi, przestępczość, przemoc i inne). Dokonujące się zmiany, postęp, szybsze tempo życia niosą za sobą wiele pozytywnych skutków, ale niestety pogłębiają też wiele negatywnych zjawisk, takich jak: uzależnienia, przemoc, przestępczość, które bardzo często powodują rozpad rodziny. Występujące w rodzinie problemy są często złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Choroba alkoholowa, pijaństwo rodziców, przemoc w rodzinie, bezrobocie, niewydolność w wypełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych to główne problemy dezorganizujące życie rodzin, którym często towarzyszy również problem ubóstwa, zagrożenie eksmisją itp. Nieprawidłowe funkcjonowanie rodziny odbija się negatywnie nie tylko na losach jej członków, ale i całym społeczeństwie. Zamiast zastępować i wyręczać rodzinę w wypełnianiu jej roli, należy ją przede wszystkim wspierać i wspomagać, aby przywrócić jej prawidłowe funkcjonowanie. Należy budować system wspierania rodzin biologicznych oraz rozwijać rodzinne formy opieki zastępczej, szczególnie rodzinne domy dziecka i zawodowe rodziny zastępcze, które oferują wyższą jakość usług opiekuńczych i wychowawczych. Pojawiające się w rodzinie dysfunkcje powodują interwencje instytucji i służb, które zobligowane są do podjęcia na jej rzecz określonych działań. Ważne jest, aby wszystkie podmioty i instytucje, które zostały przygotowane w związku z wejściem w życie Ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej uczestniczyły w procesie wspierania rodziny. Tworzenie Gminnego Programu Wspierania Rodziny, stałe monitorowanie przez pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, pracowników służby zdrowia, policji, kuratorów sądowych i przedstawicieli innych instytucji, mają na celu realizowanie zadań wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych pomocną rolę spełniać będzie asystent rodziny, który ma zrealizować plan naprawczy, aby groźba zabrania dziecka została odsunięta lub by dziecko czasowo umieszczone w pieczy zastępczej mogło powrócić do biologicznej rodziny. Stąd naczelnym założeniem Programu jest wsparcie rodziny naturalnej, już na etapie, gdy problemy się zaczynają oraz eliminowanie sytuacji, kiedy dziecko musi opuścić własną rodzinę.

I.Diagnoza

Na koniec 2014 r. w Gminie Godkowo zamieszkiwało 3.386 mieszkańców, co stanowi około 1058 rodzin. Bezrobotnych w Gminie Godkowo na dzień 31.12.2014 r. zarejestrowanych w PUP Pasłek było 353 osób, w tym 204 kobiet, z prawem do zasiłku tylko 39 osób. Łącznie ze świadczeń z pomocy społecznej skorzystało w 2014 r. 432 rodzin. GOPS Godkowo w 2014 r. poniósł koszty utrzymania 3 dzieci w rodzinach zastępczych i 2 dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.

Z danych zespołu Interdyscyplinarnego za 2014 r. wynika, że w 3 rodzinach, w których wychowywane są dzieci wszczęto procedurę „Niebieskiej Karty”. Przemoc domowa stosowana była w stosunku do kobiet, a przyczyną przemocy było nadużywanie alkoholu.

Głównym celem pomocy społecznej jest zaspokojenie niezbędnych, podstawowych potrzeb życiowych osób i rodzin oraz umożliwienie im bytowania w warunkach odpowiadających godności człowieka. Analizując wskaźniki dotyczące pomocy społecznej można zauważyć, że najczęstszymi powodami ubiegania się o pomoc w 2014 roku było ubóstwo, bezrobocie, niepełnosprawność i długotrwała choroba.- Powody ubiegania się o pomoc przedstawia poniższa tabela.

Tabela Nr 1. Powody ubiegania się o pomoc społeczną w 2014 r.

Powód trudnej sytuacji życiowej	Liczba rodzin	Liczba osób w tych rodzinach
Ubóstwo	207	596
Sieroctwo	1	3
Bezdomność	1	1
Potrzeba ochrony macierzyństwa, w tym wielodzietność	39 39	206 206
Bezrobocie	197	607
Niepełnosprawność	103	260
Długotrwała lub Ciężka choroba	6	16
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego – ogółem, w tym:	7	23
-rodziny niepełne	6	18
-rodziny wielodzietne	1	5
Przemoc w rodzinie	0	0
Potrzeba ochrony ofiar handlu ludźmi	0	0
Alkoholizm	2	2
Narkomania	0	0
Trudność w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	2	2
Brak umiejętności w przystosowaniu do życia młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo-wychowawcze	0	0

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Mariusz Dziki
Mariusz Dziki

Trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą	0	0
Zdarzenia losowe	0	0
Sytuacja kryzysowa	0	0
Kłęska żywiołowa lub ekologiczna	0	0

Ta tendencja utrzymuje się już kilka lat, co wydaje się zrozumiałe z uwagi na fakt, że powiat elbląski należy do regionu o wysokiej stopie bezrobocia. Niedostateczna ilość miejsc pracy, niski poziom kwalifikacji i wykształcenia, uzależnienia decydują o wysokiej liczbie klientów pozostających bez pracy. Równie wysoko w tej statystyce przedstawia się problem niepełnosprawności, długotrwałej choroby i bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych oraz prowadzenia gospodarstwa domowego.

Szczególnej uwagi i opieki wymagają dzieci w rodzinach ubogich. Pracownicy socjalni wspólnie z dyrektorami szkół, podejmują działania w celu objęcia dożywianiem wszystkich dzieci, uczniów szkół podstawowych, gimnazjów, szkół ponadgimnazjalnych. W 2014 r. 144 dzieci i młodzieży objęto tą formą pomocy. W stołówkach szkolnych dzieci spożywają posiłek jednodaniowy – gorący.

Systematycznie wzrasta zapotrzebowanie na formy pomocy niemieszczące się w sferze finansowej, usługowej, czy w naturze. Coraz częściej podopieczni pomocy społecznej poszukują wsparcia psychologicznego, terapeutycznego, prawnego oraz pracy socjalnej. Praca socjalna z rodziną/osobą samotną swój początek ma zawsze w miejscu, gdzie egzystuje podopieczny. W naturalnym środowisku życia wyraźnie manifestują się możliwe zagrożenia, jak i elementy, na których można budować program pomocowy.

Z danych uzyskanych z Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Elblągu wynika, iż 5 dzieci z Gminy Godkowo umieszczonych jest w pieczy zastępczej.

II. Cel główny

Głównym celem programu jest zapewnienie kompleksowego wsparcia dzieciom i rodzinie w Gminie Godkowo poprzez wypracowanie spójnego systemu opieki nad dzieckiem i rodziną.

III. Cele szczegółowe

1. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny poprzez wspieranie rodzin o niskim statusie materialnym:

- objęcie dożywianiem wszystkich tego wymagających dzieci, uczniów szkół podstawowych i gimnazjów w formie jednodaniowych obiadów oraz całodziennego wyżywienia w internatach;
- udzielanie pomocy rzeczowej w formie produktów spożywczych – współpraca z Bankiem Żywności w Olsztynie.
- zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej ubogim rodzinom w ramach ustawy o pomocy społecznej;
- aktywizacja zawodowa rodzin z problemem długotrwałego bezrobocia;
- współorganizacja wypoczynku letniego w okresie wakacyjnym.

2. Wspieranie rodzin zagrożonych patologią, rodzin dysfunkcyjnych w rozwiązywaniu ich problemów życiowych oraz wzmacnianie i wyzwalamie zasobów tkwiących w rodzinie:

- monitorowanie rodzin zagrożonych kryzysem przez pracowników socjalnych, asystentów rodzin, pedagogów szkolnych;

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Mariusz Dziki 3
Mariusz Dziki

- b) korzystanie ze specjalistycznego wsparcia psychologicznego, terapeutycznego i prawnego na rzecz rodzin zagrożonych poprzez współpracę z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Elblągu;
- c) organizowanie spotkań informacyjnych służących doskonaleniu systemu współpracy pomiędzy Ośrodkiem Pomocy Społecznej i instytucjami oraz organizacjami zajmującymi się organizowaniem pomocy społecznej.

3. Zapobieganie uzależnieniom od środków psychoaktywnych, w szczególności poprzez:

- a) profilaktykę, edukację oraz wczesną interwencję w rodzinach zagrożonych uzależnieniami;
- b) współuczestnictwo w działaniach podejmowanych w ramach Programu Wspierania Rodziny oraz Programu Przeciwdziałaniu Przemocy w Rodzinie.

4. Wsparcie interdyscyplinarne dzieci i rodzin naturalnych, w szczególności poprzez:

- a) koordynację działań naprawczych na rzecz dziecka i rodziny w oparciu o działania interdyscyplinarne, w tym współpraca podmiotów podejmujących różne działania na rzecz dzieci i młodzieży;
- b) dobór działań naprawczych na rzecz dziecka i rodziny w oparciu o działania interdyscyplinarne koordynowane przez Ośrodek Pomocy Społecznej.

IV. Adresaci programu

1. Rodziny bezradne w sprawach opiekuńczo-wychowawczych.
2. Rodziny, w których występuje problem przemocy.
3. Rodziny ubogie i zagrożone ubóstwem.


V. Zasoby

Na terenie Gminy Godkowo w lokalnym systemie opieki nad dziećmi i rodzinami wymagającymi wielokierunkowej pomocy przewiduje się współpracę z :

1. Placówkami oświatowymi,
2. Posterunkiem Policji w Młynarach Rewir Dzielnicowych w Godkowie,
3. Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
4. Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Elblągu,
5. Powiatowym Urzędem Pracy w Pasłęku,
6. Zespołem Kuratorskiej Służby Sądowej w Braniewie,
7. Niepublicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej „Twoje Zdrowie” w Godkowie,
8. Organizacjami pozarządowymi,
9. Parafiami.

VI. Realizacja programu

Program realizowany będzie na terenie Gminy Godkowo w latach 2016-2018. Koordynowanie i organizowanie działań w ramach Programu, inicjowanie nowych rozwiązań należy do zadań Ośrodka Pomocy Społecznej w Godkowie. W lokalnym systemie działań w zakresie rozwiązywania problemów społecznych rodzin należy wziąć pod uwagę uczestnictwo różnych podmiotów i instytucji. Tak rozumiany program stanowić będzie pełne i kompleksowe ujęcie systemu opieki nad dzieckiem i rodziną, realizację poszczególnych celów przyjmuje się w następujący sposób:

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Mariusz Dziki

Cel szczegółowy: Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny.

Zadania	Realizatorzy i Partnerzy	Planowany termin realizacji
Cel operacyjny: Wspieranie rodzin o niskim statusie materialnym.		
Aktywizacja zawodowa rodzin z problemami bezrobocia	Powiatowy Urząd Pracy, Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy Godkowo	2016-2018
Dostarczenie usług i świadczenie pomocy społecznej rodzinom, żyjącym w trudnych warunkach materialnych	Ośrodek Pomocy Społecznej	2016-2018
Pomoc w dostępie dzieci do przedszkoli	Urząd Gminy Godkowo, Przedszkola	2016-2018
Zapewnienie dzieciom i młodzieży z ubogich rodzin posiłków w szkole i przedszkolach	Ośrodek Pomocy Społecznej, Przedszkola, Szkoły	2016-2018
Pomoc w zaopatrzeniu dzieci i młodzieży w artykuły szkolne i podręczniki	Urząd Gminy Godkowo, Ośrodek Pomocy Społecznej, placówki działające na obszarze oświaty,	2016-2018
Udzielanie dzieciom i młodzieży stypendiów i zasiłków szkolnych	Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy Godkowo	2016-2018
Współorganizowanie wypoczynku dzieciom i młodzieży z ubogich rodzin	Ośrodek Pomocy Społecznej, GKRPA, Organizacje pozarządowe	2016-2018
Współpraca wszystkich instytucji i organizacji na terenie Gminy Godkowo zajmujących się pomocą rodzinie	Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji programu	2016-2018

Cel szczegółowy: Wspieranie rodzin zagrożonych patologią, rodzin dysfunkcyjnych w rozwiązywaniu ich problemów życiowych oraz wzmocnienie i wyzwalanie zasobów tkwiących w rodzinie.

Zadania	Realizatorzy	Planowany termin realizacji
Cel operacyjny: Wzmocnienie funkcji opiekuńczo-wychowawczej rodziny		
Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień od alkoholu i od innych środków psychoaktywnych	Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, placówki działające na obszarze oświaty	2016-2018


Zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży przez propagowanie działalności Biblioteki Publicznej Gminy Godkowo i Gminne Centra Kultury	Biblioteka Publiczna Gminy Godkowo, GOSKiR w Godkowie, placówki działające w obszarze oświaty	2016-2018
Wspieranie plenerowych imprez sportowych i rekreacyjno-edukacyjnych	Biblioteka Publiczna Gminy Godkowo, Gminne Centra Kultury, Organizacje pozarządowe	2016-2018
Przeciwdziałanie przestępczości i uzależnieniom wśród dzieci i młodzieży	Policja, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Placówki działające w obszarze oświaty	2016-2018
Współpraca wszystkich podmiotów pracujących na rzecz rodziny w zakresie kreowania i upowszechniania pozytywnych wzorców funkcjonowania rodziny	Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji Programu	2016-2018
Podejmowanie działań przeciwdziałających przemocy w rodzinie	Zespół Interdyscyplinarny, Policja, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Punkt Konsultacyjny	2016-2018
Wspieranie rodziny poprzez zatrudnienie asystenta rodziny	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	2016-2018
Praca socjalna z rodziną przeżywającą trudności opiekuńczo-wychowawcze	Pracownik socjalny Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej	2016-2018
Podejmowanie działań w celu zapewnienia nadzoru kuratora nad nieletnimi pozbawionymi dostatecznej opieki ze strony rodziców	Policja, Kurator sądowy	2016-2018
Współdziałanie podmiotów działających na rzecz dziecka i rodziny celem przepływu informacji i podjęcie stosownych działań	Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji programu	2016-2018
Organizowanie wsparcia psychologicznego i pedagogicznego	Szkoły, Urząd Gminy	2016-2018
Tworzenie i wspieranie działalności świetlic i placówek wsparcia dziennego oraz organizowanie w nich pomocy i opieki dla dzieci w godzinach poza szkolnych	Urząd Gminy	2016-2018
Prowadzenie monitoringu dziecka w rodzinie dotkniętej sytuacją kryzysową	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy	2016-2018

VII. Finansowanie Programu

Program będzie finansowany ze środków budżetu Gminy Godkowo oraz budżetu państwa (programy rządowe) i GOPS Godkowo. Gmina Godkowo od kilku lat prowadzi wiele inicjatyw na rzecz wspierania rodziny, poprzez szereg działań podejmowanych przez jednostki organizacyjne oraz stowarzyszenia, działające na terenie Gminy. Gminny Program Wspierania Rodziny zakłada tworzenie coraz to lepszych warunków dla poprawy jakości życia rodzin i dzieci, co zahamuje proces umieszczania dzieci poza rodziną biologiczną. Realizacja Programu zakłada wykorzystanie środków budżetu Gminy Godkowo, budżetu państwa, GOPS Godkowo, pozyskiwanie środków EFS, środków własnych podmiotów niepublicznych oraz środków przekazywanych przez sponsorów. Spodziewanym efektem ma być polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, poczucia bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie patologii społecznej, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny, dziecka.

VIII. Monitorowanie Programu

Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Godkowo będzie co roku przedstawiał Radzie Gminy Godkowo syntetyczne sprawozdanie z realizacji Programu, ujęte w corocznych sprawozdaniach z działalności GOPS Godkowo.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Mariusz Dziki