



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10 - 950 OLSZTYN, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9

tel. 523-27-14, 523-27-17
fax. 527-08-86

W.K. 523-26-46
W.I.A.S 523-24-36

RIO.VIII-0121-377/12

Olsztyn, dn. 30.08.2012 r.

KANCELARIA OGÓLNA URZĘDU GMINY GODKOWO	
WPŁY	2012 -09- 03 NĘŁO
L.dz.	3149/2012
Zał.	1 <i>fl</i>

Wójt Gminy
Godkowo

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr RIO.VIII-0120-468/12 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 28 sierpnia 2012 roku w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Godkowo informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2012 roku.

zał. 1

Do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Gminy Godkowo
2. a/a

Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Bogdan Gaber

U C H W A Ł A Nr RIO.VIII-0120-468/12
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 28 sierpnia 2012 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Godkowo informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2012 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący: Halina Stanny
Członkowie: Anna Michalak
Janusz Facon

działając na podstawie art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.), w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.)

***pozytywnie - z uwagą - opiniuje przedłożoną przez Wójta Gminy Godkowo
informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za pierwsze półrocze 2012.***

U z a s a d n i e n i e

W dniu 20 sierpnia 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęła informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Godkowo, informacja o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacja o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury.

Informacja powyższa przedstawiona została przez Wójta Gminy Godkowo Zarządzeniem Nr 54/2012 z dnia 14 sierpnia 2012 r. w sprawie przyjęcia informacji o wykonaniu budżetu gminy za 2012 rok.

W informacji przedstawiono realizację dochodów i wydatków budżetowych w szczególności uchwały budżetowej.

Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazywany w sprawozdaniach uwzględnia zmiany wynikające z Uchwał Rady i Zarządzeń Wójta podjętych w trakcie roku budżetowego.

W dochodach i wydatkach wielkości wykonane porównano z planowanymi zamierzeniami, wyliczając ich wskaźnik procentowy.

Zrealizowane dochody budżetowe stanowią 55,48 % ustalonego planu dochodów po zmianach. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości w 49,95 % planu wydatków po

zmianach, z tego wydatki bieżące 52,32 % planu, wydatki majątkowe – 2,29 % planu po zmianach.

Łączna kwota długu na koniec II kwartału 2012 r. wynosi 595.240 zł, tj. 5,99 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów Gminy i nie przekracza wskaźnika określonego w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241), który stanowi, że w latach 2010-2013 stosuje się zasady określone ww. art. 170 ust. 2 wymienionej ustawy o finansach publicznych, tj. zasady, iż w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekroczyć 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki, z tym, że do wymienionego wskaźnika nie wlicza się kredytów i pożyczek zaciągniętych na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Przesłane materiały zawierają także informacje z wykonania przychodów i kosztów samorządowej instytucji kultury: Gminnej Biblioteki Publicznej w Godkowie za pierwsze półrocze 2012 r. Wynika z nich, że na koniec I półrocza 2012 r. w Bibliotece nie wystąpiły żadne należności i zobowiązania.

Skład Orzekający stwierdza, że w Gminie Godkowo działa jedna instytucja kultury jaką jest Gminna Biblioteka Publiczna w Godkowie.

Skład Orzekający wskazuje, że na podstawie art. 1 ust.1, ust.2 i ust. 4 ustawy z dnia 25 października 1991r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz. U. z 2012r. Nr 406), działalność kulturalna polega na tworzeniu, upowszechnianiu i ochronie kultury. Mecenat nad działalnością kulturalną polega na wspieraniu i promocji twórczości, edukacji i oświaty kulturalnej, działań i inicjatyw kulturalnych oraz opieki nad zabytkami. Mecenat, o którym mowa sprawują także organy jednostek samorządu terytorialnego w zakresie ich właściwości.

Z art. 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej wynika, że formami organizacyjnymi działalności kulturalnej są w szczególności: teatry, opery, operetki, filharmonie, orkiestry, instytucje filmowe, kina, muzea, biblioteki, domy kultury, ogniska artystyczne, galerie sztuki oraz ośrodki badań i dokumentacji w różnych dziedzinach kultury.

W praktyce samorządowej spotykamy się z dwoma kwalifikowanymi typami instytucji kultury, które posiadają swoje regulacje ustawowe, stanowiące *lex specialis* w stosunku do ustawy o działalności kulturalnej. Chodzi tu o biblioteki – które normowane są ustawą z dnia 7 czerwca 1997r. o bibliotekach (t. j. Dz. U. z 2012 r. Nr 642) oraz muzea normowane ustawą z dnia 21 listopada 1996r. o muzeach (Dz. U. z 1997 r. Nr 5

poz. 24 ze zm.). Do obydwu tych jednostek w sprawach nieunormowanych stosuje się przepis ustawy o działalności kulturalnej.

Stosownie, do treści art. 19 ustawy o bibliotekach, każda jednostka samorządu terytorialnego na szczeblu gminnym, powiatowym i wojewódzkim ma obowiązek prowadzenia, co najmniej jednej biblioteki publicznej.

Zgodnie z obecnie obowiązującymi zapisami art. 13 ust. 7 ustawy o bibliotekach, biblioteki publiczne nie mogą być łączone z innymi instytucjami oraz z bibliotekami szkolnymi i pedagogicznymi. Od 1 października 2012 r. zapisy te ulegają zmianie i biblioteki publiczne będą mogłyby być, z zastrzeżeniem art. 19, łączone z innymi instytucjami kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań.

Z przedłożonej informacji wynika, że Gmina Godkowo nie prowadzi innej działalności kulturalnej oprócz biblioteki. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż działalność kulturalna jest pojęciem szerszym od działalności biblioteki. Bibliotekom, bowiem przypisano konkretne zadania i nie wypełniają one pojęcia działalności kulturalnej. Zarówno działalność kulturalna jak i prowadzenie biblioteki są zadaniami własnymi i zarazem obowiązkowymi jednostek samorządu terytorialnego. Zatem, aby zadośćuczynić obowiązkom nałożonym przez wspomniane przepisy ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej i ustawy o bibliotekach, Gmina Godkowo oprócz biblioteki, powinna realizować zadania wynikające z ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej w inny wybrany przez siebie sposób, dopuszczalny przez przepisy prawa. Może realizować te zadania np. bezpośrednio z budżetu, może również zlecić takie zadania do wykonania innym podmiotom niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku, a może również realizować powyższe zadania podpisując porozumienia z innymi jednostkami samorządu terytorialnego.

Ponadto Skład Orzekający stwierdza, że w wyniku badania przedłożonych materiałów, dane liczbowe, przedstawione w przedłożonej informacji, zgodne są z danymi zawartymi w sprawozdawczości.

Sporządzona informacja umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy Godkowo za pierwsze półrocze 2012 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Halina Stanny