

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131. 299 .2013

Olsztyn, dnia 24 kwietnia 2013r.

φ. S. D. D. - POZNAWA
GV 2013
Jew

KANCELARIA OGÓLNA URZĘDU GMINY GODKOWO	
WPŁY 2013-04-29	
L.dz.	2802/2013
dat.	-

Woj. MB
04.05.2013
DD

7.05.2013r.
Bolesław

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. Nr 142 z 2001r, poz. 1591 z późn.zm.), **stwierdzam nieważność §4 uchwały Nr XXX/150/2013 Rady Gminy w Godkowie z dnia 26 marca 2013r.** w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Godkowo w 2013 roku.”

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, Rada Gminy Godkowo, powołując jako podstawę art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym oraz art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2003r. Nr 106, poz. 1002 z późn.zm), przyjęła „Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Godkowo w 2013r., stanowiący załącznik do uchwały.

W §4 uchwały Rada postanowiła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

W ocenie organu nadzoru zapis powyższy w sposób istotny narusza prawo, a w szczególności art. 4 ust.1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007r. Nr 68, poz. 449).

Z treści §4 powyższej uchwały wynika bowiem, iż Rada przy podejmowaniu uchwały zastosowała przepisy właściwe dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące i jako taki akt potraktowała uchwałę, określając termin wejścia jej w życie w sposób przewidziany w art.4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych tj. po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Niniejszym podkreślić trzeba, iż art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych zawiera katalog aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym, wśród których mieszczą się

m.in. akty prawa miejscowego. Jednakże w ocenie organu nadzoru kwestionowana uchwała nie stanowi żadnego z wymienionych w przywołanym przepisie aktu, w tym w szczególności nie stanowi aktu prawa miejscowego. Pomimo, że żaden przepis prawa nie określa szczegółowych zasad stanowienia przepisów prawa miejscowego, analiza zapisów kwestionowanej uchwały, w kontekście prawnych charakterystycznych cech aktu prawa miejscowego wyróżnionych w doktrynie i orzecznictwie, nie pozwala na zakwalifikowanie przedmiotowej uchwały do kategorii tego rodzaju aktów.

Powyższe stanowisko znajduje pełną aprobatę w orzecznictwie sądów administracyjnych, które niejednokrotnie wyrażały pogląd, iż programy dotyczące zapobiegania bezdomności zwierząt nie zawierają norm abstrakcyjnych, generalnych, adresowanych do podmiotów znajdujących się poza strukturą organizacyjną organów gminy, a w konsekwencji nie stanowią aktów prawa miejscowego (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 13 listopada 2012r. Sygn.akt: II SA/OI 1156/12, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 7 sierpnia 2012r. Sygn.akt: III SA/Lu 463/12).

Uchwały podejmowane na podstawie art. 11a ust.1 ustawy o ochronie zwierząt skierowane są do organów gminy oraz podporządkowanych gminie podmiotów. Stanowią zatem akty kierownictwa wewnętrznego. Takie zaś akty wchodzi w życie z dniem podjęcia, o ile organ stanowiący gminy nie wskaże w tym akcie innej daty wejścia w życie. Nie można jednak uzależniać wejścia w życie takiego aktu od promulgacji w dzienniku urzędowym.

Uchylenie §4 uchwały powoduje, iż uchwała, jako akt kierownictwa wewnętrznego, wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Z tych też względów należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Godkowo,
2. Wójt Gminy Godkowo

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Jana Maciejewicza
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski