

Olsztyn, dnia 14 maja 2013r.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.344.2013

|                              |            |
|------------------------------|------------|
| KANSA<br>URZĘD GMINY GODKOWO |            |
| WPŁY                         | 2013-05-17 |
| L.dz.                        | 3080/2013  |
| Zał.                         | -          |

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. Nr 142 z 2001r, poz. 1591 z późn.zm.), **stwierdzam nieważność §7 załącznika do uchwały Nr XXXI/157/2013 Rady Gminy Godkowo z dnia 23 kwietnia 2013r. w sprawie ustalenia regulaminu korzystania ze świetlic wiejskich na terenie Gminy Godkowo.**

### Uzasadnienie

Rada Gminy Godkowo, powołując jako podstawę art.40 ust.2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, uchwaliła w dniu 23 kwietnia 2013 roku Regulamin korzystania ze świetlic wiejskich na terenie Gminy Godkowo, stanowiący załącznik do uchwały Nr XXXI/157/2013.

W §7 Regulaminu postanowiono, iż „*Gmina Godkowo będąca właścicielem świetlic wiejskich, nie ponosi odpowiedzialności za wypadki i szkody na osobach i mieniu będące skutkiem korzystania ze świetlic wiejskich lub ich wyposażenia w sposób niezgodny z ich przeznaczeniem, bądź postanowieniami niniejszego regulaminu*”.

W ocenie organu nadzoru powyższy zapis Regulaminu jest sprzeczny z obowiązującym prawem. Nie ustanawia on bowiem zasad korzystania ze świetlic wiejskich, lecz ustala zasady odpowiedzialności za wypadki i szkody na osobach i mieniu zaistniałe podczas korzystania ze świetlic wiejskich i ich wyposażenia. Wykracza zatem poza przewidziane w art. 40 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym upoważnienie do ustalania przez radę gminy zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Rada gminy może, w ramach upoważnienia wynikającego z art. 40 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, stanowić o prawach i obowiązkach oraz o nakazach i zakazach określonego zachowania w korzystaniu z gminnych obiektów użyteczności publicznej. Nie może natomiast stanowić o kwestiach związanych z odpowiedzialnością użytkowników obiektów, są one bowiem przedmiotem regulacji aktów rangi ustawowej.

Kwestie odpowiedzialności za szkody powstałe na osobie lub mieniu, w tym powstałe na skutek wypadku, regulują przepisy ustawy z dnia 23.04.1964r – Kodeks cywilny (Dz.U. Nr 16, poz. 93 z późn.zm). Przesłankami odpowiedzialności za szkody na osobie lub mieniu na gruncie kodeksu cywilnego są: bezprawność działania, powstanie szkody i związek przyczynowy między bezprawnym działaniem a zaistniałą szkodą.

Zaprezentowane wyżej stanowisko organu nadzoru jest zgodne z linią orzecznictwa sądów administracyjnych. Należy w tym miejscu przytoczyć wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 16.11.2011r. sygn.akt: IV SA/Po 672/11, gdzie Sąd stwierdza, iż „Użyte w art. 40 ust.2 pkt4 ustawy o samorządzie gminnym pojęcie „zasady i tryb korzystania” zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urzędzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania. Jednak rada gminy na podstawie powyższej regulacji nie jest upoważniona do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność karną i cywilną”. Podobnie WSA w Olsztynie w wyroku z dnia 2.09.2010r. sygn.akt: II SA/OI 659/10 stwierdził iż „ W uchwale w sprawie ustalenia regulaminu korzystania z gminnych boisk sportowych, podjętej na podstawie art. 40 ust.2 pkt4 ustawy o samorządzie gminnym, organ stanowiący gminy nie jest uprawniony do określenia sankcji za nieprzestrzeganie postanowień regulaminu, czy określania zasad własnej odpowiedzialności cywilnej w związku z korzystaniem z urzędzeń na terenie tego obiektu.”

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od jego doręczenia.**

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Godkowo,
2. Wójt Gminy Godkowo



WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski