



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10 - 950 OLSZTYN, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9

tel. 523-27-14, 523-27-17
fax 527-08-86

WK 523-26-46
WIAS 523-24-36

RIO.I-0105-78/12

Olsztyn, dn. 19-04-2012r.

KANCELARIA OGÓLNA URZĘDU GMINY GODKOWO	
WPŁY	2012 -04- 23 NĘŁO
L.dz.	1049/2012
Zat.	-

Przewodniczący
Rady Gminy Godkowo

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 0102-109/12 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 12 kwietnia 2012 roku w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XIX/86/2012 Rady Gminy Godkowo z dnia 22 marca 2012 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dofinansowywania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Godkowo, ze środków budżetu gminy w formie dotacji celowej dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych

Załącznik 1

Do wiadomości:

Wójt

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf

UCHWAŁA Nr 0102-109/12
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 12 kwietnia 2012 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XIX/86/2012 Rady Gminy Godkowo z dnia 22 marca 2012 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dofinansowywania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Godkowo, ze środków budżetu gminy w formie dotacji celowej dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Mirosław Czerny
2. Janusz Facon
3. Bogdan Gaber
4. Anna Michalak
5. Krzysztof Mościbrocki
6. Bogumił Pliszka
7. Ireneusz Rek
8. Halina Stanny

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XIX/86/2012 Rady Gminy Godkowo z dnia 22 marca 2012 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dofinansowywania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Godkowo, ze środków budżetu gminy w formie dotacji celowej dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Gminy Godkowo w dniu 22 marca 2012 r. podjęła Uchwałę Nr XIX/86/2012 w sprawie przyjęcia Regulaminu dofinansowywania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Godkowo, ze środków budżetu gminy w formie dotacji celowej dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych.

W dniu 29 marca 2012 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 11 kwietnia 2012 r. zawiadomiono Przewodniczącego Rady Gminy Godkowo, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 12 kwietnia 2012 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel Gminy Godkowo. Przedstawiciel Gminy Godkowo nie wziął udziału w posiedzeniu Kolegium.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

W myśl art. 403 ust. 4 cyt. ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu dotacji celowej z budżetu powiatu lub gminy podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych oraz jednostkom z sektora finansów publicznych. Przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska stanowi natomiast, że rada gminy lub rada powiatu w drodze uchwały określa zasady udzielania takich dotacji, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania.

W § 1 Regulaminu stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XIX/86/12 Rady Gminy Godkowo z dnia 22 marca 2012 r. zawarto zapis, iż „Dofinansowanie dotyczy częściowego zwrotu wydatków poniesionych przez wnioskodawcę na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków służących do odprowadzania ścieków z domów jednorodzinnych na terenie Gminy Godkowo, dla którego nie przewiduje się budowy kanalizacji sanitarnej.”

W dalszych paragrafach badanej uchwały Rada Gminy określiła tryb postępowania w sprawie udzielania i rozliczania dotacji.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, badana uchwała nie zawiera obligatoryjnych elementów dotyczących zasad udzielania dotacji celowych na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, określonych w art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, tj. nie określono w danej uchwale podmiotów, którym przysługuje prawo ubiegania się o dotację celową na dofinansowanie kosztów inwestycji.

Art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska stanowi, iż finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach

publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

- a) osób fizycznych,
- b) wspólnot mieszkaniowych,
- c) osób prawnych,
- d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej wskazuje, że zapisy zawarte § 1 Regulaminu stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XIX/86/12 Rady Gminy Godkowo z dnia 22 marca 2012 r. stanowią de facto o przedmiocie dofinansowania inwestycji, natomiast sam Regulamin nie zawiera zapisów dotyczących podmiotów, którym przysługuje uprawnienie o ubieganie się o dofinansowanie na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że Rada Gminy Godkowo w swojej Uchwale Nr XIX/86/12 z dnia 22 marca 2012 r. nie wskazała kręgu podmiotów uprawnionych do realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych, co narusza wyżej przytoczoną regulację prawną.

Kolegium Izby podnosi także, iż zgodnie z art. 403 ust. 6 zdanie drugie ustawy Prawo ochrony środowiska w przypadku, gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis, jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Iwona Bendorf-Bundorf